



# МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

## ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ

### "ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ"

София 1000, ул. "Московска" № 3, тел.: ++ 359 2 9210201, факс: ++ 359 2 987-79-77, e-mail: rezerv@statereserve.bg

---

ДО  
Г-Н АНДРЕЙ ГЮРОВ  
МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

#### ДОКЛАД

ОТ АСЕН АСЕНОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ДЪРЖАВЕН  
РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ”

**ОТНОСНО: ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И  
ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ” ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01.2025 г. ДО 31.12.2025 г.**

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Представям на Вашето внимание отчетен доклад за дейността на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) през 2025 г. Докладът е изготвен на основание чл. 49 във връзка с чл. 63 от Закона за администрацията.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" (ДА ДРВВЗ), съгласно Закона за държавните резерви и военновременните запаси, е специализиран орган на Министерския съвет за провеждане на държавната политика в областта на планирането, създаването, съхраняването, опазването, обновяването, поддържането, освобождаването, ползването, отчитането, финансирането и контролирането на държавните резерви (ДР) и военновременните запаси (ВВЗ) на страната в съответствие с интересите на националната сигурност.

Агенцията осъществява и държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, както и по изпълнението на процедурите, свързани с прилагането на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, за гарантиране на енергийната и икономическа сигурност на страната и на Европейския съюз (ЕС).

В правомощията на Агенцията са включени задължения по изпълнение политиките на правителството, свързани с националната сигурност, енергийната и икономическата стабилност на страната, в случай на криза, военно или извънредно положение.

Администрацията на ДА ДРВВЗ е организирана в специализирана и обща администрация, както и Звено за вътрешен одит, Инспекторат и финансов контролор на директно подчинение на председателя.

Общата администрация се състои от дирекция „Финансово – стопански дейности и управление на собствеността, дирекция „Административно – правно обслужване и европейска координация” и дирекция „Сигурност и отбранително – мобилизационна подготовка”.

Специализираната администрация е организирана в Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси” и дирекция „Обществени поръчки, продажби и информационно осигуряване”.

В състава на Главната дирекция са включени териториални дирекции в София, Бургас, Варна, Велико Търново, Пловдив и Плевен, в чийто обхват на контрол попадат складовите бази, управлявани от агенцията, както и Централна техническа база, с. Соколово, в която се съхраняват копия от документи, свързани с военни изделия.

Складовите бази, предоставени за управление на Агенцията, са специализирани по видове стоково-материални ценности, предназначени за дългосрочно съхраняване на хранителни, индустриални, медицински стоки, материали, продукти, както и четири петролни бази, предназначени за съхранение на запаси за извънредни ситуации и военновременни запаси от нефтопродукти. Три от петролните бази са с лиценз за управление на данъчен склад по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове. Четвъртата от тях, предстои да бъде въведена в експлоатация.

Агенцията изпълнява контролни функции и по Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН). Агенцията е един от органите на изпълнителната власт с контролни правомощия по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДНПНП).

В изпълнение на ПМС № 9/2007г., ДА ДРВВЗ осигурява административно-техническото обслужване на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси към Междудомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките при Министерския съвет.

Настоящият отчетен доклад е структуриран в пет раздела по основните политики, изпълнявани от Агенцията:

## **I. ПРАВНО-НОРМАТИВНА ДЕЙНОСТ И ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ**

В отчетния период, в бр. 64 от 5.08.2025 г. на Държавен вестник е обнародван Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН). С приетият ЗИД е създаден Единен електронен регистър на задължените лица, съхранителите, запасите за извънредни ситуации и целевите запаси, в изпълнение на § 40 от ЗИД на Закона за електронното управление. С измененията и допълненията на ЗЗНН се регламентират и разпоредби, чиято цел е да намалят административната тежест за задължените лица и съхранителите по смисъла на закона. Въведени са два режима на регулация при преместване на запаси за извънредни ситуации – разрешителен и уведомителен. Уведомителният режим се прилага при преместване на запаси от един склад в друг склад, регистриран по чл. 38 ЗЗНН, разположен на територията на една и съща складова база. По този начин се гарантира бързина и безпрепятственост в условията на непрекъснат технически процес по обслужване на базите. Разрешителният режим се прилага при преместване на запаси от една складова база в друга складова база. За всяко извършено преместване или промяна на склада за съхранение се издава нов складов запис и уведомления за влагане и изтегляне, удостоверяващи количеството, вида и местонахождението на запаса, който е преместен или му е променен склада за съхранение. Създадена е още една правна възможност за задължените лица за създаване на определените им запаси за извънредни ситуации, а именно същите да са собственост на съхранител, с регистрирани складове по чл. 38 от закона. При тази хипотеза, в случай на

издадено разпореждане за ползване на запасите от председателя на агенцията, задълженото лице има две възможности, или да закупи от съхранителя цялото количество гориво и само да го предостави на вътрешния пазар или това да бъде извършено от съхранителя.

С цел синхронизиране на разпоредбите на ЗЗНН с подзаконовите нормативни актове по неговото прилагане е издадена от председателя на Държавната агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" Наредба № 1 от 13.01.2025 г. за проверките, извършвани от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, обн., ДВ, бр. 6 от 21.01.2025 г. Наредбата отменя действащата от 19.08.2014г. Наредба № 1 от 28.07.2014 г. за проверките, извършвани от Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти. С Наредбата се постигна единство и систематизация на осъществяваната контролна дейност от страна на ДА ДРВВЗ. Допълнително включените проверки са тези на лицата, подали искане за регистрация на склад за съхраняване на запаси от нефт и нефтопродукти, както и проверки на съхранителите за изпълнение на задълженията им да поддържат регистрираните по закона складове в състояние, съответстващо на „Общи изисквания, на които трябва да отговарят складовете за съхраняване на запаси по ЗЗНН“, утвърдени от председателя на Агенцията.

През отчетния период, в изпълнение на заповед № Р-50/10.03.2025 г. от съпредседателите на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет (МСОИСД) е сформирана Междуведомствена експертна работна група (МЕРГ) със задача да предложи правен механизъм за достъп на юридически лица, които имат възложена военновременна задача и разрешение за съответния вид военно изделие до документацията, съхранявана в Централна техническа база (ЦТБ) с. Соколово към Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ). В състава на МЕРГ са включени представители на ДА ДРВВЗ, Министерство на икономиката и индустрията, Министерство на отбраната, Министерство на вътрешните работи, Министерство на външните работи, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна комисия по сигурността на информацията, Патентно ведомство на Република България, Института по отбрана „Професор Цветан Лазаров“, Секретариата на МСОИСД и представители на някои от най-големите фирми от българската отбранителна индустрия „Арсенал“ АД, „Дунарит“ АД и „ВМЗ“ ЕАД гр. Сопот. Работата на МЕРГ приключва с проект на ЗИД на Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ).

В ЗИД на ЗДРВВЗ са създадени разпоредби, които регламентират правомощието на председателя на ДАДРВВЗ да издава решение за предоставяне на копия от технически документи, съхранявани от агенцията, по искане на юридическо лице, както и сроковете, изискванията и документите, които трябва да бъдат приложени към заявлението за издаване на решение. Право да получат копия от технически документи имат юридически лица, регистрирани по Търговския закон, които притежават разрешение за производство по реда на Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия на видове военна продукция, които са включени във възложената им действаща военновременна задача. Предвижда се, преди да бъде издадено решение от страна на председателя, то да бъде предварително съгласувано с Министерството на отбраната, Министерството на икономиката и индустрията и Държавната агенция „Национална сигурност“. ЗИД на ЗДРВВЗ е внесен в Народно събрание на 31.10.2025г. в Народно събрание. На 12.11.2025г. водещата Комисия по икономическа политика и иновации е приела акта на първо четене. Очаква се разглеждане и гласуване на ЗИД на ЗДРВВЗ на второ четене.

Водените от ДА ДРВВЗ съдебни производства са общо 109 бр. дела. Преобладават тези с административен и административнонаказателен характер.

През 2025г. са издадени общо 37 наказателни постановления. Наложените глоби и санкции възлизат общо на 376 861.00 лева. През отчетния период са събрани 476 259.00 лева, от които 252 192.00 лв. от имуществени санкции и 224 067.00 лева глоби от наказателни постановления.

За подобряване работа и повишаване на административния капацитет на служителите в ДА ДРВВЗ бяха проведени 6 конкурсни процедури.

През 2025 г. са проведени 47 обучения за професионално и служебно развитие към Института за публична администрация. Обучени са общо 201 служители в ДА ДРВВЗ.

През отчетния период са организирани профилактични прегледи и изследвания на работещите в ДА ДРВВЗ, съгласно изискванията на Закона за здравословни и безопасни условия на труд и подзаконовата нормативна уредба към него. Прегледани са над 96 % от служителите на агенцията.

## **II. ЗАЩИТА НА КЛАСИФИЦИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ, ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННА ПОДГОТОВКА И ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ**

Дейността на агенцията в областта на защитата на класифицираната информация, отбранително-мобилизационната подготовка и защитата при бедствия се осъществява приоритетно от дирекция „Сигурност и отбранително-мобилизационна подготовка (СОМП) в съответствие с изискванията и разпоредбите на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Правилника за прилагане на ЗЗКИ (ППЗЗКИ), Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС), Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и други нормативни актове, свързани със сигурността и отбраната на страната, дадените указания на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД) за 2025 г. и от председателя на Агенцията. Съобразно специфичните функции и задачи на дирекция СОМП, дейността ѝ е насочена към осигуряване надеждна защита на класифицираната информация (КИ) с цел недопускане на нерегламентиран достъп при управление и съхранение на стоки, материали и суровини, представляващи ДР и ВВЗ, съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбата за общите изисквания за гарантиране на индустриалната сигурност (НОИГИС).

В областта на персоналната сигурност е осъществяван контрол върху валидността на разрешенията за достъп до КИ. Стартирани са процедури по проучване и издаване на разрешения за достъп до КИ на 19 служители. В тази връзка са актуализирани списък на длъжностите във връзка с чл. 37 от ЗЗКИ и списък на служителите в ЦУ на ДА ДРВВЗ, допуснати до работа с материали, съдържащи КИ, съобразно изискванията на чл. 62, ал. 1, т.3 и т.4 от ППЗЗКИ.

В сферата на индустриалната сигурност са изготвени и съгласувани текущи документи по прилагане на системата от принципи и мерки към кандидатите по стартирани конкурсни процедури от Агенцията, за сключване и изпълнение на договори, съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и НОИГИС. Проучени са 5 дружества във връзка със стартирани конкурси по реда на чл. 95, ал. 1 и чл. 96 от ЗЗКИ и Закона за обществени поръчки. Във връзка с тях са започнати процедури по реда на персонална сигурност на 8 лица.

В областта на документалната сигурност на основание чл.133 и чл.134, ал. 2 от ППЗЗКИ предстои стартирането на годишна проверка за работа с КИ на регистратурата за класифицирана информация (РКИ) със Заповед на председателя на Агенцията. Изготвени са 136 изходящи и обработени 464 входящи документа, съдържащи КИ с различен гриф за сигурност.

По отношение изградената комуникационна и информационна система (КИС) служителите в дирекцията следят за спазване принципите и мерките за защита на КИ от нерегламентиран достъп при създаване, обработване, съхраняване и пренасяне на КИ в КИС.

В изпълнение на чл. 3 ал. 5 от Инструкция № 3025/21.12.2010 г., по описа на МВР, е актуализирана списъка на длъжностите, за които се изисква достъп до зоните в Агенцията, в които се осъществява стратегическа дейност. В тази връзка, се осъществява постоянен контрол и отчетност на лицата, за които се изисква достъп до тях, вкл. и на лицата, свързани с изпълнение на конкретно възложени задачи, във връзка със сключени договори с Агенцията. По реда на чл. 44 от ППЗЗКИ са издадени 242 разрешения за достъп до зоните на обект ЦУ за изпълнение на конкретно възложена задача на служители от 11 дружества и разрешения за достъп на 45 служители на ЦУ.

Дирекция СОМП организира и контролира охраната на сградите, помещенията и съоръженията на агенцията, както и пропускателният режим в териториалните звена към ДА ДРВВЗ.

Съобразно специфичните функции и задачи на дирекция СОМП, при решаването на възникнали конкретни казуси, свързани с прилагането на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и други нормативни документи, регламентиращи работата с КИ, е осъществявана координация с органа за пряк контрол по реда на чл. 12 от ЗЗКИ - Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна комисия по сигурността на информацията (ДКСИ) и други компетентни органи.

Осигуряването на висока степен на готовност за работа във военно време и в условия на бедствия и кризи се осъществява с поддържане в актуално състояние на Плана на ЦУ за привеждането в готовност за работа във военно време, Военновременният план и Плана за защита при бедствия. Плановите за привеждане в готовност за работа във военно време на Агенцията и на териториалните дирекции (ТД) са разработени в съответствие с Директивата за привеждане на страната за работа във военно време, приета с РМС № 582/14.07.2016г. и съгласно дадените Указания от Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД). Извършена е частична актуализация в съответствие с настъпили структурни и щатни промени. Всички планове се съхраняват съгласно изискванията.

Изпълнени са мероприятията във връзка с приетата Стратегия за намаляване риска от бедствия по утвърдения план и график на агенцията за изпълнение на Пътната карта от националната стратегия за намаляване на риска от бедствия за периода 2018-2030г. Ежемесечно всяка териториална дирекция изпраща информация за предприетите действия по защита при бедствия.

Периодично се извършва профилактика на пунктовете за управление и укрытията на личния състав на ЦУ и ТД, с цел поддържането им в техническа готовност.

В съответствие с Плана за използване на пощенските и електронните съобщителни мрежи при кризи от военен характер, през м. ноември 2025г. служители от ЦУ взеха участие в свързочната тренировка.

Планираната национална работна среща по актуални проблеми на отбранително-мобилизационна подготовка (ОМП) и военновременното планиране, организирана от Министерството на отбраната, беше проведена през месец Октомври.

През 2025г. служители от дирекцията СОМП взеха участие в работата на:

- междуведомствена експертна работна група относно актуализацията на нормативни актове, регламентиращи дейности и задачи по ОМП, в изпълнение решенията на МВСОИСД;

- междуведомствена експертна работна група на разработване на проект на Държавен военновременен план, Единен списък на юридическите лица, стратегически и други обекти, които са от значение за отбраната за страната и за възлагането на военновременни задачи на държавни органи и юридически лица;

- координационна група към Съвета за намаляване риска от бедствия;
- в междуведомствена експертна работна група относно провеждане на съвместно полево учение за реагиране при извънредни ситуации с Евроатлантически център за координиране на реагирането при бедствия и аварии на НАТО (EADRCC);
- междуведомствена експертна работна група относно изготвянето на проект на Стратегия за национална сигурност;
- международно българо-американско изследване по въпросите на устойчивостта на страната.

Дирекцията оказва съдействие при организиране на взаимодействието с общините, областните администрации, министерства и ведомства по въпросите на ОМП.

Изпълнени са дейностите по отношение на отсрочването на запасни и техника-запас в агенцията, съгласно Наредбата за отсрочване на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация.

Дадени са указания за провеждане на отсрочването в териториалните структури на централно военно окръжие (ЦВО). Обобщени са направените предложения от всички териториални дирекции за отсрочване на запасни и техника-запас и са изпратени в Министерство на отбраната обобщените списъци на длъжностите и техниката-запас в агенцията, предвидени за безусловно и условно отсрочване.

Проведени са предвидените по плана на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ тренировки с ръководния състав на Агенцията и оперативните дежурни и тренировка по Външния аварийен план на АЕЦ-Козлудуй.

В изпълнение на функциите и задачите на дирекцията се оказва методическа помощ и контрол на териториалните дирекции. Разработени и изпратени са указания на председателя по въпросите на ОМП, защита при бедствия и са дадени препоръки за подобряване работата по охраната, пропускателния режим и недопускане на произшествия в обектите на Агенцията.

### **Мрежова и информационна сигурност**

В съответствие с принципите залегнали, в чл. 6 и чл. 8 от Политиката за управление на мрежовата и информационната сигурност, в ДА ДРВВЗ са приложени мерките за защита на административните акаунти и управление на достъпите както в ЦУ така и в териториалните дирекции и ЦТБ Соколово.

Направен е преглед на предприетите мерки за защита на всяко приложение, сървър и мрежово устройство в информационно комуникационната инфраструктурата и са приложени последните актуализации от съответните доставчици, съгласно чл. 22 от Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност (НМИМИС).

## **III. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЪРЖАВНИТЕ РЕЗЕРВИ, ВОЕННОВРЕМЕННИТЕ ЗАПАСИ И ЗАПАСИТЕ ОТ НЕФТ И НЕФТОПРОДУКТИ**

Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ), заедно с териториалните дирекции, включени в нейния състав, изпълнява оперативните задачи за реализация на основната политика на агенцията по управление на ДР, ВВЗ и запасите за извънредни ситуации (ЗИС) от нефт и нефтопродукти на страната.

Основната политика на ДА ДРВВЗ включва две програми – за ДР и ВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ), както и за запасите от нефт и нефтопродукти по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).

Стратегическа цел на политиката е повишаване на процентната обезпеченост на нормативите за ДР и ВВЗ и публичните запаси по ЗЗНН и поддържане на управляваните резерви и запаси в непрекъсната готовност за ползване. Тя представя дългосрочните

приоритети на агенцията, произтичащи от законовите и подзаконовите нормативни актове, регламентиращи дейността на ДА ДРВВЗ, насочени към:

- Постигане на оптимална обезпеченост на основния материален резерв на страната, както и поддържането му в качество необходимо за ефикасна и адекватна реакция при възникване на кризисни ситуации, при положение на война, военно или извънредно положение и в услуга на обществото;

- Изпълнение на законоустановените задължения на агенцията по ЗЗНН, за обезпечаване на 30 дни нетен внос на нефт и нефтопродукти в страната.

Реализацията на тази значима стратегическа цел на агенцията осигурява ефикасна и адекватна реакция на правителството, в случай на необходимост от ползване на ДР, ВВЗ или държавни ЗИС, съобразно нормативната уредба.

ДА ДРВВЗ изпълнява и нормативно определените ѝ функции, произтичащи от Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН), както и по Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП).

С оглед постигане на целите в изпълнение на законоустановените функции на ДА ДРВВЗ по изброените закони, през отчетния период агенцията е осъществила следното:

### **Във връзка със Закона за запасите от нефт и нефтопродукти:**

Една от двете програми, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ е тази, свързана със запасите от нефт и нефтопродукти по ЗЗНН, въведен в националното законодателство с оглед синхронизация на националното с европейското законодателство в тази област, в изпълнение на задълженията, произтичащи от Директива на Съвета 2009/119/ЕО. Целта е създаване и поддържане на запаси от нефт и нефтопродукти, обезпечаващи непрекъснат процес на действие на националната икономика и европейската икономика за минимален период от 90 дни. В резултат се гарантира осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Запасите на национално ниво се ползват по Решение на Министерския съвет и по препоръка на съответните органи на Европейската комисия (ЕК), в случай на затрудняване на доставките и/или значимото им прекъсване в другите държави - членки на ЕС, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция за енергетика (МАЕ) за отпускане на запаси.

Агенцията има ангажимент освен по натрупване на запаси за достигане на 30 дни обезпечение на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) в страната, така и за полагането на грижа на добър стопанин спрямо създадените вече публични запаси. Стриктно се спазват сроковете за тяхното обновяване съобразно спецификите по видове нефтопродукти, контрол на движението и наличността им, опазване и поддържане в съответното количество и качество, с оглед гарантиране на непрекъснатата им готовност за ползване. Агенцията извършва ежегоден анализ на необходимите финансови средства за управление на вече създадените запаси от нефтопродукти, за контрол на състоянието и движението на водените на отчет горива, както в бази, управлявани от агенцията, така и при външни съхранители с регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН складове, избрани на конкурсен принцип.

Във връзка с организиране на дългосрочно и безопасно съхраняване на ЗИС, създадени и поддържани от агенцията, са приложени всички законоустановени възможности, в т.ч. както в петролните бази, управлявани от агенцията, така и при съхранители, с регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН, съдови вместимости за съхраняване на петролни продукти. В резултат, част от количествата автомобилни бензини, гориво за дизелови двигатели и котелни горива, закупени от ДА ДРВВЗ и отчитани по ЗЗНН, се

съхраняват в управляваните от агенцията петролни бази (ПБ) Сливен, Поликраище и Първомай. За количества, за които по обективни причини не е било възможно осигуряване на съхранението в петролни бази, управлявани от агенцията, през отчетния период са проведени три конкурса за избор на съхранители, в т.ч. на: автомобилни бензини, гориво за дизелови двигатели и котелни горива. В резултат на проведените процедури е сключен един договор за съхранение на автомобилни бензини. Съхранението и опазването на дизеловото гориво бе гарантирано със сключване на анекси към действащ договор за съхранение, а на котелното гориво – със сключване на споразумения към борсовите договори за покупка. През 2025г., след въвеждане в експлоатация на ж.п. коловоз, свързващ ПБ Първомай, управлявана от агенцията, с ж.п. гара Първомай, започна прием на котелното гориво в изградената за този вид гориво, съдова вместимост.

През отчетния период и въпреки започналата процедура от страна на ЕК спрямо България за неизпълнение на правото на ЕС, един от приоритетите, какъвто е достигането на по-висока или пълна степен на обезпеченост на определените за създаване, публични запаси, съответно – смекчаване последиците от неизпълнението на страната по Директива на Съвета 2009/119/ЕО, не бе възможно да бъде реализиран поради обективни причини - липса на достатъчно финансови средства по бюджета на агенцията. Приоритет бе поставен върху обновяването на горива с изтичащ срок на съхранение, включително подмяна на количества, произведени от руски нефт, както и контрола, опазването и поддържането на създадените вече, публични запаси, в непрекъсната готовност за ползване.

През 2025г. на обновяване подлежаха количества ЗИС под формата на горивото за дизелови двигатели (ГДД). Същите са реализирани в пълен обем, но поради недостиг на финансови средства не са възстановени в цялост.

Сключени са три борсови договори за продажба на общо 67 583,457 тона ГДД и осем борсови договори за покупка на общо 57 715,404 тона ГДД с цел възстановяване на реализираните количества въз основа на финансовите средства, получени от продажбата им.

В резултат на процеса по обновяване не са възстановени 9 868,053 тона ГДД, поради разликата в продажната и покупната цена, както и липса на финансови средства по бюджета на агенцията за финансиране на недостига в количествата.

Невъзможността за пълно възстановяване на количествата ЗИС от ГДД, подлежащи на обновяване, поради недостиг на финансови средства по бюджета на агенцията, се отрази неблагоприятно както в допълнително снижаване на изпълнението на агенцията по отношение на петролните запаси по ЗЗНН, създавани за сметка на държавния бюджет, така и на общото изпълнение на задълженията на България по Директива 2009/119/ЕО. Молба за търсене на възможности и предоставяне на целеви финансови средства по бюджета на ДА ДРВВЗ за допълване до 30 дни обезпечение на публичните петролни запаси, създавани за сметка на държавния бюджет чрез ДА ДРВВЗ, е отправена към Министерския съвет и Министерство на финансите. Необходимостта от предприемане на срочни мерки и действия е продиктувана от обстоятелството, че на 3 декември 2020 г. е адресирано Официално уведомително писмо за нарушение 2020/2073 С (2020) 7790, на Генералния секретариат на Европейската Комисия, относно нарушаване от България, на чл. 3, параграф 1 от Директива 2009/119/ЕО на Съвета – неподдържане на петролни запаси, обезпечавачи 90 дни нетен внос и ВОП в страната. На 21.02.2025г. по инициатива на ЕК, бе проведена пакетна среща между представители на Комисията и българската страна, в т.ч. представител на ДА ДРВВЗ, за обсъждане на развитието по процедурите за нарушение правото на ЕС в енергийния сектор. На срещата от съответните органи на ЕК бе подчертано, че цитираната процедура е много стара и по нея е необходимо да бъде взето решение или за прекратяване при устойчиво достигане и поддържане на 90 дни обезпечение на внос и ВОП в страната, или за подготвяне на Мотивирано становище, т.е. преминаване във втора фаза на процедурата за нарушение правото на ЕС. С оглед

прекратяване на процедурата е необходимо страната ежемесечно да докладва на Генерална Дирекция Евростат (ГД Евростат) към Европейската комисия (ЕК), нива на петролните запаси, обезпечаващи минимум 90 дни, в рамките на достатъчно време, доказващо стабилитет, поради което мониторингът върху страната продължава и е в напреднал стадий. Ежемесечното отчитане от България на недостиг в поддържаните нива на кризисни петролни запаси, представлява съществено неблагоприятно обстоятелство за страната, което води до необходимост от предоставяне на информация на ЕК за причините, водещи до това, от една страна, а от друга - може да се яви решаващ фактор за вземане на решение от страна на Комисията и преминаване към втора фаза на процедурата за нарушение – Мотивирано становище, още повече в бързо развиваща се ситуация на нестабилност в глобален мащаб. При неблагоприятно развитие на ситуацията, България ще бъде задължена в рамките на два месеца да създаде недостига в нивата на петролни запаси, за да обезпечи 90 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната, а в случай на невъзможност, ще бъдат наложени глоби и санкции на ден на тон неизпълнение, считано от 01.01.2015г. до момента, в тежест на републиканския бюджет.

Към 31.12.2025 г. създадените и поддържани от ДА ДРВВЗ нива на ЗИС обезпечават 20,4 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната от общо изискуемите 30 дни. За натрупване остават количества нефтопродукти, обезпечаващи 9,6 дни.

В изпълнение на законоустановените функции на агенцията по ЗЗНН, през отчетния период 01.01.2025г. – 31.12.2025г., е осъществено следното:

В рамките на срокът, определен в ЗЗНН, са определени нивата на запасите за извънредни ситуации (ЗИС), които задължените лица и агенцията следва да поддържат за периода 01 юли 2025 г. – 30 юни 2026 г.

За целта е обработена и анализирана получената годишна информация за предходната 2024 г. от Агенция Митници (АМ); дружествата, осъществили внос и ВОП на нефт и нефтопродукти, съгласно регламентираното в ЗЗНН и Националния статистически институт (НСИ).

С оглед необходимостта от анализ и обработка на коректни данни при изчисляване на нивата на запасите и тяхното правилно определяне, служители на териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ТД ДР) извършиха 296 бр. проверки по документи и/или на място в офисите на дружества, осъществявали внос и/или ВОП на нефт и нефтопродукти, резултатите от които са обективирани в констативни протоколи (КП). В резултат от извършването им са установени действителните количества нефт и нефтопродукти, с които съответните дружества са участвали във формирането на нетния внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната през 2024 г. Не са били открити официални представители на три задължени лица, за което са изготвени протоколи. На основание данните, постъпили от НСИ по реда на чл. 4, ал. 5, т. 2 от ЗЗНН, при спазване на принципа, разписан в чл. 3 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО „...която от двете величини е по-голяма“, въведен и в чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, нивата на запасите за периода 01 юли 2025 г. – 30 юни 2026 г., са определени по метода на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт. Въз основа на изчисленията, направени в съответствие с чл. 14 от ЗЗНН и определянето на нивата на ЗИС, които страната следва да поддържа за съответния период, са изготвени:

- Общо Разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и за ДА ДРВВЗ за периода 01.07.2025 г. – 30.06.2026 г.;

- Индивидуални разпореждания за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации за съответният период на 257 (двеста петдесет и седем) дружества, придобили качеството на задължени лица, съобразно разпоредбите на закона. Индивидуалните разпореждания за периода 2025 – 2026 г., са изпратени до задължените лица, в рамките на законоустановения срок.

В сроковете, регламентираны в ЗЗНН, са анализирани искания на задължени лица за замяна на индивидуално определените им нива на петролни запаси за извънредни

ситуации от вид във вид. На основание на чл. 21 от ЗЗНН, са изготвени 69 броя разрешения за замяна.

Поради въвеждане на нови технологични схеми, спазване на изискванията за качеството на течните горива, ремонти на резервоари и/или прилежащата им инфраструктура, по искане на задължени лица или съхранители, са изготвени разрешения за промяна на склада за съхраняване на петролни запаси по ЗЗНН.

След извършена обработка и анализ на постъпилите в ЦУ на ДА ДРВВЗ документи по реда на чл. 18, ал. 1, т. 1 и чл. 36, ал. 2 от ЗЗНН, бе установено, че от вписаните 257 (двеста петдесет и седем) дружества в Регистъра на задължените лица по ЗЗНН за периода 01.07.2025 г. - 30.06.2026 г. (Регистъра), 5 (пет) задължени лица не са създали определените им нива на запаси за извънредни ситуации в регламентирания в ЗЗНН срок до 1 юли 2025г. След този срок допълнително са създадени индивидуално определените нива на ЗИС от страна на 2 задължени лица. Останалите 3 (три) задължени лица все още не са създали индивидуално определените им нива на ЗИС, които биха обезпечили 5,15 дни от общо 60 дни, които следва да бъдат създадени и поддържани от задължените лица по ЗЗНН за текущия период (2025 – 2026г.). От общо несъздадените нива от трите дружества, тези, които би следвало да са създадени и поддържани от Инса Ойл ЕООД, биха обезпечили 5,14 дни, а останалите две задължени лица – общо 0,01 дни. По отношение на дружеството с най-голям дял несъздадени ЗИС, в рамките на отчетния период е издадено съдебно решение, с което е спряно действието на разпореждането, с което са му определени нивата на ЗИС за текущия период.

Отражението на това обстоятелство върху отчетаните ежемесечно нива на кризисни петролни запаси пред ГД Евростат към ЕК, влияе отрицателно върху усилията на администрацията за преодоляване на неизпълнението на страната по Директива на Съвета 2009/119/ЕО и води до риск от налагане на глоби и санкции спрямо страната, в тежест на републиканския бюджет.

На основание чл. 8, ал. 2, т. 8 от ЗЗНН, е подготвен и утвърден План за контролната дейност по ЗЗНН за периода 01 юли 2025 г. – 30 юни 2026 г.

Предвид обстоятелството, че периодите за създаване и поддържане на запаси от нефт и нефтопродукти, съгласно европейското законодателство, въведено и в националното законодателство, не съвпада с календарна година, през отчетния период е наблюдавано и контролирано както изпълнението на Плана за контролната дейност за периода 2024 - 2025 г., така и този – за периода 2025 - 2026 г. Текущо е контролирано и правилното прилагане на законовите разпоредби, както от страна на задължените лица и съхранителите с регистрирани по чл. 38 от закона, съдови вместимости за съхраняване на ЗИС, така и от страна на упълномощените служители за извършване на контролна дейност.

В резултат на стриктния контрол с оглед изпълнение в цялост, както на плановите, така и на извънплановите проверки, Плановите за контролна дейност за периода 2024 - 2025 г. и 2025 -2026г., в частта 2025г., са изпълнени в цялост и по видове проверки са, както следва:

Общо извършените през отчетния период проверки по документи в централно управление на агенцията, са следните:

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от 239 задължени лица за периода 2024-2025 г. - проверени са 239 задължени лица за представяне в срок до 15-то число на справките – декларации, подадени през месеците от август 2024 г. до януари 2025г.; установени са нарушения при 7 от тях, съответно са съставени 7 бр. АУАН;

- Проверка на задълженията, произтичащи от чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН на 257 задължени лица за периода 2025 – 2026 г. Установени са 48 административни нарушения; съответно - съставени са 48 бр. АУАН;

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от 239 задължени лица за периода 2024-2025 г. за представяне в срок до 15-то число на справките – декларации, подадени през месеците от февруари 2025 г. до юли 2025 г.; установени са нарушения при 8 от тях, съответно са съставени 8 бр. АУАН;

Общо извършените през отчетния период планови и извънпланови проверки по ЗЗНН от ТД ДР са, както следва:

1. За изпълнение от задължените лица на задълженията:

- по чл. 17, ал. 1 от ЗЗНН планово са проверени 259 задължени лица, установени са 6 административни нарушения, съставени са 6 бр. АУАН за несъздадени в срок нива на ЗИС и са дадени 6 бр. предписания. В 4 от случаите не са открити официални представители на задължени лица, за което са изготвени съответните протоколи;

- по чл. 69, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 56, ал. 1, т. 9 от ЗЗНН извънпланово е проверено изпълнението на 18 задължителни предписания от страна на официални представители на задължени лица; установени са 20 административни нарушения и са съставени 20 бр. АУАН за неизпълнени в срок задължителни предписания като са дадени и 18 бр. предписания.

- по чл. 17, ал. 2 от ЗЗНН извънпланово са проверени 3 задължени лица, при които няма установени нарушения;

- по чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН извънпланово са проверени 1 задължено лице и 1 съхранител; установени са 2 административни нарушения и са съставени са 2 бр. АУАН.

2. За изпълнение задълженията на съхранителите, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН:

- по чл. 34 от ЗЗНН, относно съхраняваните в тях запаси за извънредни ситуации са извършени общо 90 броя планови, извънпланови и внезапни проверки, при които няма установени нарушения, в т.ч. в края на месец октомври бяха извършени проверки на съхраняваните ЗИС в складове на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД и „Лукойл България“ ЕООД, съвместно с представители на Агенция Митница, а в изпълнение на т.7 от Решение на Народното събрание от 31.10.2025г., обнародвано ДВ, брой 93 от 01.11.2025г., в сила от 01.11.2025г., в периода: 01.11.2025г. - 06.11.2025г. са извършени извънпланови проверки на съхраняваните количества ЗИС от нефт и нефтопродукти, на място във всички съхранители със складове, регистрирани по реда на чл.38 от ЗЗНН и в петролните бази, управлявани от ДА ДРВВЗ (Сливен, Поликраище и Първомай). На 07.11.2025г. е издадена заповед за извършване на непрекъснато наблюдение и контрол на съхраняваните ЗИС в складове на „Лукойл Нефтохим Бургас“ АД и „Лукойл България“ ЕООД.

- по чл. 38 от ЗЗНН, относно съответствие на складовете с утвърдените от председателя на агенцията „Общи изисквания, на които трябва да отговорят складовете за съхраняване на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти“ – извършени са 43 броя планови проверки; няма установени нарушения.

- по чл. 38, ал. 2 от ЗЗНН, при подадено искане за регистрация на резервоар като склад за съхраняване на ЗИС – изготвени са 2 бр. протоколи и са дадени 3 бр. предписания;

3. Извършените инвентаризации на публични запаси от нефтопродукти за периода са общо 22 броя.

Осъществени са проверки по документи, както и на място, свързани с подадено искане за регистрация на нов склад за съхранение на запаси за извънредни ситуации по реда на чл. 38 от ЗЗНН. През отчетния период, по реда на чл. 38 от ЗЗНН, са регистрирани два склада за съхранение на запаси за извънредни ситуации, съответно са издадени 2 броя Удостоверения за вписване в регистъра на складовете. Издадени са шест заповеди за заличаване на складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН и седем заповеди за актуализиране на данните в Регистъра на задължените лица. Срещу заплащане от страна на съхранители със складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН, са предоставени 850 бланки на складови записи. В хода на текущата контролна дейност, в резултат на

установени нарушения, са изготвяни и съгласувани, както становища по постъпили възражения въз основа на съставени АУАН, така и становища за определяне размер на санкция с оглед - издаване на наказателни постановления.

В изпълнение на чл. 4а, ал. 2 от Закона за електронното управление (ЗЕУ), и указания от Министерството на електронното управление (МЕУ), в ЗЗНН следваше да се извършат промени, свързани с водените от агенцията регистри, съгласно разпоредбите на Директива на Съвета 2009/119/ЕО, като се добави информацията относно техните реквизити. В резултат от страна на агенцията е предложен текст на Закон за изменение и допълнение на ЗЗНН, съдържащ реквизитите на четирите регистри, водени от агенцията. Осъществени са работни срещи, обучения и тестове с представители на Министерството на електронното управление и Информационно обслужване, във връзка с изграждане на единен електронен регистър по ЗЗНН.

През отчетния период, с оглед изпълнение на препоръки по одитен ангажимент, са изготвени предложения за изменения и допълнения на подзаконовите нормативни актове и вътрешно устройствени актове, свързани с функциите, задачите и дейностите по ЗЗНН.

Ежемесечно и в срок е подготвяна и изпращана на НСИ информация, съгласно чл. 5, ал. 1, т.1 от ЗЗНН и справка за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, създадени и поддържани от Република България. НСИ ежемесечно и в срок ги е докладвала на ГД Евростат към ЕК, въз основа на което България е в изпълнение на задължението за докладване в установените срокове и формат, на достигнатите нива на запаси по съответното право на ЕС. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗЗНН, ежемесечно е изготвяна и публикувана информация на Интернет – страницата на ДА ДРВВЗ, за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, достигнати от страната. През отчетния период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 4 от ЗЗНН, прецизно и коректно са водени:

- Регистър на задължените лица за периода 2024 - 2025 г., в който бяха вписани 239 дружества;
- Регистър на задължените лица за периода 2025 - 2026 г., в който бяха вписани 257 дружества;
- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2024 - 2025г.;
- Регистър на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации за периода 2025 - 2026г.;
- Регистър на регистрираните по чл. 38 от ЗЗНН, складове за съхраняване на нефт и нефтопродукти.

Ежемесечно са обработвани и анализирани над 250 справки-декларации по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН.

В хода на текущата дейност са изготвяни становища и предложения във връзка с възникнали въпроси от страна на съхранители и задължени лица, по прилагане на ЗЗНН.

В изпълнение на изискванията на чл. 9, параграф 5 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, както и чл. 5, ал. 4, във връзка с чл. 28, ал. 2 от ЗЗНН, в рамките на отчетния период е изготвен доклад с анализ на предприетите мерки, които да гарантират през съответната предходна (в случая 2024) година, наличността и физическата достъпност на запасите за извънредни ситуации. В доклада се посочват и разпоредбите, въз основа на които се контролира използването на тези запаси, в случай на затруднение в доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Съгласно изискванията на ПМС 85 от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз и регламентираното в ЗЗНН, доклада е съгласуван с членовете на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14), а въз основа на чл. 28, ал. 2 и 3 от ЗЗНН, той е съгласуван и с министъра на енергетиката. По съответния ред и технология – чрез изработената от страна на ЕК, електронна платформа за докладване - ReportENER, както и

в сроковете, съгласно европейското и национално законодателство, докладът е предоставен на Европейската комисия. По този начин страната е отчетла както изпълнение в срок на това изискване на съответното европейско и национално законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2025 г.

Съобразно изискването на чл. 6, параграф 2 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, въведено и в националното законодателство, е изготвена извадка от регистъра на запасите за извънредни ситуации по видове и количества към 31.12.2024 г. Извадката предварително е съгласувана с членовете на РГ 14 и е представена на съответните органи на ЕК по установеният ред и технология – чрез изработената от страна на ЕК, електронна платформа за докладване – ReportENER, в рамките на законоустановеният срок. По този начин страната е отчетла изпълнение, както на тази разпоредба на съответното европейско и национално законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2025 г.

Въз основа на чл. 18, ал. 2 от ЗЗНН и в изпълнение на регламентираното в Наредба № 1/01.08.2013 г. за условията и реда за съхраняване на запаси по ЗЗНН, постоянно действаща комисия, създадена със заповед на председателя на агенцията, е разгледала, обработила и анализирала постъпили в агенцията окомплектовани документи с искания на задължени лица за съхраняване на част от определените им нива на петролни запаси на територията на други държави – членки на ЕС. В резултат от дейността са издадени едно решение за отказ и 17 броя Разрешения за съхраняване на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на ЕС, в съответствие с разпоредбите на европейското и национално законодателство в областта на кризисните петролни запаси. За всички издадени разрешения своевременно са информирани министър-председателя на страната, както и министерствата и ведомствата с възложени функции по Плана за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти, утвърден с РМС № 594/04.10.2013г., изменено с РМС № 204 от 07.04.2022 г. (Плана за намеса).

Във връзка с въведените на 22 октомври 2025г. санкции от администрацията на САЩ, засягащи дружествата от групата ЛУКОЙЛ, и съществуващата потенциална заплаха тези санкции да засегнат пряко сигурността на доставките от нефт и нефтопродукти на територията на България, и с оглед осигуряване на наличие и непрекъснатост в снабдяването на националния пазар с нефтопродукти, агенцията предприе мерки и действия на експертно ниво, за създаване на организация, координация и готовност в случай на въвеждане в действие от страна на Министерския съвет, на Плана за намеса. Инициирани и проведени бяха работни срещи с представители на министерствата и ведомствата с възложени функции по Плана за намеса, така както и с други ведомства, в т.ч.: Министерство на вътрешните работи, Министерство на транспорта и съобщенията, Агенция Митници, Национална агенция за приходите, Изпълнителна агенция „Морска администрация“, Национална компания Железопътна инфраструктура, Агенция „Пътна инфраструктура“ и Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“. В хода на срещите акцент бе поставен върху мерките и действията на ведомствата в рамките на техните компетенции, в случай на необходимост от отпускане на петролни запаси за извънредни ситуации, в т.ч. и приоритетно придвижване от граничните пунктове до вътрешността на страната на петролни запаси за извънредни ситуации, съхранявани на територията на други държави-членки на ЕС; обсъдени бяха възможни затруднения и способности за съвместното им преодоляване. Въз основа на предвиденото в Плана за намеса, координация бе осъществена и с представители на съответния бранш, в т.ч.: Българската петролна и газова асоциация и Асоциацията на българските търговци, производители, вносители и превозвачи на горива. Предвид възможни затруднения със зареждането на въздухоплавателни транспортни средства и дискутиране на възможности за

преодоляването им, бе проведена и среща с представители на Соф Кънект АД. Практически, считано от 23.10.2025 г., се изпълняваха мерки и действия, предвидени в първа фаза на Плана за намеса – „Проверка и мониторинг“, която се характеризира с възникване на риск от извънредна ситуация. Извършени бяха: анализи на налични данни и информация, мониторинг на моментното състояние на доставките на нефт и нефтопродукти в страната и извън нея (чрез средствата за масова информация), осъществен бе контакт със задължените лица и съхранителите по ЗЗНН, реализирани бяха проверки, инвентаризации, др., на наличността и физическата достъпност на създадените и поддържани петролни запаси за извънредни ситуации.

В изпълнение на мерките, произтичащи от членството на страната в ЕС, ДА ДРВВЗ участва в дейността на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“. В нейния състав са включени 3-ма служители на агенцията. Задачите и ангажиментите във връзка с РГ 14, се изпълнявани текущо, в срок и съгласно установения формат. Ежемесечно и в рамките на установените срокове са представяни отчети по изпълнението на мерките от „План за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС“, част – Енергетика, по които отговорна институция е ДА ДРВВЗ. Отчетите се предоставят на Съвета по европейските въпроси, в съответствие с ПМС № 85/17.04.2007 г. и се внасят ежемесечно за разглеждане от Министерския съвет.

Във връзка с чл. 17 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО и разпоредбите на националното законодателство в тази област, служител на агенцията участва в работния процес на Координационната петролна група, администрирана от ЕК. През отчетния период по интерактивен път – чрез уеб-конферентна връзка участие е реализирано в 11 (единадесет) заседания на работния орган, от които 4 (четири) ad-hoc заседания във връзка с влиянието на наложените санкции от американската и английска администрация. С оглед защита, в рамките на възможното на интересите на страната, позициите, представяни от България в хода на заседанията, са съгласувани предварително по реда на ПМС 85/2007 от членовете на РГ 14. Страната е представяна на изискуемото експертно ниво и до момента интересите ѝ са защитени. За резултатите от проведените заседания са изготвяни доклади, включително по реда на ПМС 85/2007. След налагане на санкциите от американската и английската администрации, доклади от проведените заседания на Координационната петролна група към ЕК са представяни и на секретаря на Междуведомствена работна група, създадена въз основа на Заповед № Р-194 от 31.10.2025г. на Министър-председателя на Република България, в изпълнение на т. 7 от нея.

Активно участие е взето и в хода на интерактивните дискусии, касаещи създадената от ЕК електронна платформа, свързана с трансграничното съхранение на петролните запаси за извънредни ситуации XEOS, в т.ч.: ред за достъп до платформата, функционалности, възможни затруднения, неточности, маркиране на нефтопродуктите, с които съответната държава-членка изпълнява задълженията си по Директива 2009/119/ЕО; начин на комуникация между държавите-членки, заявяване - получаване/даване на оторизации за съхраняване на запаси извън националните територии, контрол, отчитане, други. На този етап България успешно покрива изискванията за разбиране и работа с платформата.

През 2025г. представители на агенцията взеха активно участие и в дейността на Годишната координационна среща на организациите – съхранители на запаси от нефт и нефтопродукти – АCOMES, в т.ч.:

- в две интерактивни срещи за дискусия върху актуализация на правилата за функциониране на форума, както и за представяне на инструмент, изработен от нидерландската агенция за съхраняване на нефт и нефтопродукти, чието съдържание представлява модел за прогнозиране на евентуални прекъсвания на доставките на нефт и нефтопродукти, споделен само с агенциите за съхранение от ЕС-27, членуващи в АCOMES;

- в Годишната координационна среща АКОМЕС XXXVI, която се проведе в гр. Будапеща, Унгария, с домакин унгарската агенция, отговорна за запасите от нефт и нефтопродукти – HUSA. Съгласно технологията за провеждане на Координационната среща, пленарните сесии протекоха в два последователни дни; целта на форума е споделяне и обмен на добър опит от оперативно естество във връзка с ежедневните и текущи дейности, касаещи петролните запаси за извънредни ситуации. В хода на подготовка за форума, България взе участие с презентация на тема: Военна мобилност - предизвикателства, свързани със кризисните петролни запаси“.

В рамките на отчетния период служител на агенцията продължи активното си участие в дейността на Технически комитет 67 към Български институт по стандартизация за приемане и утвърждаване на стандарти за нефтопродукти.

Продължен бе починът за обмяна на добър опит между централно управление и териториалните дирекции по повод контрола и отчетността на нефтопродуктите, водени на отчет по ЗДРВВЗ и ЗЗНН, в т.ч. и във връзка с документацията и отчетността по ЗАДС. На служителите от ТД ДР е оказвана методична помощ по отношение на правилното прилагане на изискванията на ЗЗНН и подзаконовите нормативни актове към него.

В хода на реализация на нормативно определените й задължения по ЗЗНН за обезпечаване на 30 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната, проблем за агенцията и през 2025г. продължава да бъде недостига на финансови средства по утвърдения бюджет на агенцията, което се отразява негативно на общото изпълнение на страната по Директива на Съвета 2009/119/ЕО.

#### **Във връзка със Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ):**

Другата програма, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ е тази, свързана с управление на държавните резерви и военновременните запаси по ЗДРВВЗ. Целта е постигане на оптимална процентна обезпеченост на нормативите за ДР и ВВЗ и поддържане на управляваните резерви и запаси в непрекъсната готовност за ползване.

В изпълнение на законоустановените функции на агенцията по ЗДРВВЗ, през 2025г. е реализирано следното:

След приключването на финансовата 2024 г. година, са обработени годишните отчети, постъпили от териториалните дирекции на агенцията. В изпълнение на чл. 11, ал. 1 от ЗДРВВЗ, във връзка с чл. 29, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДДРВВЗ), са изготвени и изпратени в срок на Министерския съвет (МС), годишен отчет за състоянието и наличностите на държавните резерви и военновременните запаси и съответните справки за освободените със и без възстановяване запаси през текущата година.

В изпълнение на чл. 11, ал. 2 от ЗДРВВЗ, във връзка с чл. 29, ал. 2 от НУРОДДРВВЗ, в нормативно определения срок на министъра на отбраната е предоставен обобщен годишен отчет в частта за военновременните запаси по министерства и ведомства и съответните справки към него, за създадените и освободените с акт на Министерския съвет военновременни запаси във връзка с осигуряване изпълнението на възложените на търговци и организации военновременни задачи.

Съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗДРВВЗ, във връзка с чл. 29, ал. 3 от НУРОДДРВВЗ, от компетентните органи на централната изпълнителна власт не са постъпвали искания за предоставяне на информацията относно запасите, създадени за техни нужди.

Във връзка с чл. 64 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите, до Министерство на здравеопазването са изпращани отчети за всяко тримесечие, относно движението на наркотичните вещества и лекарствените продукти, съдържащи такива.

В законоустановения срок, агенцията е подготвила и изпратила на Изпълнителна агенция по околна среда, информация по чл. 45, ал. 7 от Наредбата за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти.

В изпълнение на Програмата за създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви за периода 2024 г. - 2026 г. и Тригодишната бюджетна прогноза на агенцията, акцент продължи да бъде натрупването и обновяването на номенклатури за ДР и ВВЗ със стратегическо значение за справяне в случаи на необходимост, съгласно нормативната уредба.

В утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2025 г. и Годишния план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавните резерви и военновременните запаси, бяха включени материали с ниска или нулева обезпеченост. С оглед тяхното изпълнение и съгласно нормативно определеното в Закона за обществените поръчки (ЗОП), бяха изготвени необходимите технически спецификации за откриване на процедури за доставка и обновяване на оризова арпа и тестени изделия, както и доставка на медицински изделия предназначени за трансфузионната хематология. По обществените поръчки бяха избрани изпълнители, съответно материалите бяха приети в срок и заприходени в нужното качество, като съхранението им е организирано както в бази на агенцията, отговарящи на специфичните изисквания по видове номенклатури, така и във външни съхранители.

През отчетния период са подготвени и окомплектовани и необходимите технически задания за обявяване на процедури за доставка и обновяване на: дезинфектанти за ръце и повърхности, различни видове превързочни материали, лекарствени продукти от различни анатомио-терапевтични групи, болнично-домакинско имущество – спални чували, бутилирана вода за питейни нужди, твърд тоалетен сапун. Процедурите по доставка и обновяване на тези материали, съгласно изискванията на ЗОП, не бяха реализирани поради силно ограничения бюджет на агенцията.

В началото на 2025 г. приключи приемането на последните количества консервирани хранителни продукти, предмет на сключен договор за доставка и обновяване, съгласно процедура по ЗОП, проведена в края на 2024 г.

С цел поддържане на необходимите фитосанитарни изисквания в складовите площи и опазване на заделените зърнено-хлебни култури от различни вредители и зарази, през 2025 г. бе обявена процедура за избор на изпълнител за извършване на дейности по фумигация, дезинсекция и дератизация на складови площи и сгради на ДА ДРВВЗ. Процедурата завърши с подписване на договор с класираният участник, отговарящ на предварително заложения критерий „най-ниска цена“.

Съгласно сключените с контрагенти договори за доставка и обновяване, и с избраните на конкурсен принцип външни съхранители, през 2025 г. са обновени количества ДР и ВВЗ без нарушаване на обезпечеността, в т.ч.: хлебна пшеница, бутилирано слънчогледово масло, кашкавал от краве мляко, бутилирана вода за питейни нужди, консервирани хранителни продукти. Сключен е един договор за продажба на масла и смазки, с цел обновяване и един договор за покупка на минерални масла с цел възстановяване и натрупване. Количеството смазка, което е реализирано, не е възстановено, предвид значително намаления бюджет на агенцията. Поради същата причина общият процент обезпеченост по ЗДРВВЗ от всички видове горива, масла и смазки е 29,45%. През отчетния период, с цел опазване на нужното качество и количество на материалите са сключени два анекса към договори с контрагенти с изтичащ срок и два нови договора, чрез директно възлагане, с дружества, отговарящи на нормативно заложените изисквания и с необходимия капацитет за обновяване на лекарствени продукти. В резултат на проведен конкурс за избор на външен съхранител, съгласно ЗДРВВЗ, ЗЗКИ и подзаконовите нормативни актове, агенцията сключи договор с дружество за съхранение и обновяване на оризова арпа.

Създадените резерви и запаси от суровини и материали се съхраняват в складови и петролни бази, управлявани от агенцията, в т.ч. специализирани (аптечни и за зърнени култури) складове, при външни съхранители, избрани на конкурсен принцип, както и при такива с възложени военновременни задачи. Всички материали от групата на индустриалните и хранителните запаси се съхраняват съгласно действащите стандарти, утвърдените инструкции и технологичната документация на производителя. Съхранението на лекарствени продукти и медицинските изделия е организирано съгласно Наредба № 39/13.09.2007 г. за принципите и изискванията за добрата дистрибуторска практика и предписанията на съответните производители. С цел опазване от похабяване на жизненоважни термолабилни медицински изделия и лекарствени продукти, през отчетния период беше внедрена услугата Mondis All in One IoT в база на агенцията, в която същите са заделени. Системата осигурява мониторинг на температурата и висока степен на сигурност при съхранението, позволявайки контрол и проследимост дори при липса на физическо наблюдение. Функцията за известяване, чрез изпращане на текстово съобщение или имейл до оторизираните служители, осигурява необходимото време за реакция при възникване на технически неизправности или прекъсване на електрозахранването.

През отчетния период външните съхранители са намалени с 5 бр., като четири от дружествата са с прекратена търговска дейност. След прекратяването на договорните отношения с ДП НКЖИ, бяха сключени договори с транспортни дружества с цел физическото преместване на материалите, съхранявани в бази на предприятието. Вследствие на създадената организация и предприетите нормативно определени действия по тяхното количествено измерване, преброяване и проверка на качеството, към декември 2025 г. всички материали са заприходени на материално отговорни лица – служители на ДА ДРВВЗ. С приключване на местенето на материалите, финансовите средства, необходими за съхранение и охрана са драстично намалени, а ДП НКЖИ е свалено от отчет като външен съхранител.

През 2025 г. са подготвени две заседания на Съвета за държавни резерви и военновременни запаси (СДРВВЗ). На проведеното на 20.05.2025 г. заседание бе взето решение за освобождаване с възстановяване до м. юни 2026 г., с цел обновяване на количества ДР и ВВЗ от дизелово гориво, хлебна пшеница и лични предпазни средства. На 25.11.2025 г. бе проведено второ заседание на СДРВВЗ, на което бе взето решение за удължаване на срока за възстановяване до м. ноември 2026 г. на вече освободени номенклатури ДР и ВВЗ, поради липса на финансови средства за възстановяването им. В хода на заседанието, поради изтичащи срокове на съхранение, включително оптимизация на съхранението на индустриални масла, бяха разгледани и приети предложения за освобождаване с възстановяване на консервирани хранителни продукти и корабно масло, водени на отчет като ДР и ВВЗ.

В хода на текущата дейност по ЗДРВВЗ през 2025 г. са изготвени последващи заповеди за освобождаване на ДР и ВВЗ в изпълнение на решенията на СДРВВЗ, така както и заповеди: за предаване на стоки и материали по сключени борсови договори, за безвъзмездно предаване, за преместване, за обновяване, за осъществяване на контролни функции – общо 268 бр. Обработени са в срок предавателните сведения за свалянето от отчет на предадени материали, осъществяван е контрол по изпълнението на сключени договори за реализация на освободени резерви и запаси, изготвени са становища по отношение на договори, при които е констатирано несъответствие или забава в изпълнението, с цел предприемане на последващи действия, съгласно нормативно определеното.

Общо извършените по ЗДРВВЗ през 2025 г. инвентаризации са 124 бр., а проверките във външни съхранители, складови и петролни бази на агенцията – 352 бр. Осъществената контролна дейност е обективизирана с констативни протоколи, като са дадени 4 бр. предписания за отстраняване на допуснати нарушения от страна на външни

съхранители. Съставен е един Акт за установяване на административно нарушение, като своевременно са дадени становища и са предложени имуществени санкции, при условията и по реда на ЗДРВВЗ.

През 2025 г. немалко области в страната бяха засегнати от различни бедствия и кризи. Дългото засушаване в следствие на високите летни температури доведе до проблеми с водопроводните инсталации в някои региони, а качеството на водата в охраняваните водоизточници беше влошено. В резултат на настъпилите неблагоприятни за населението условия, в ДА ДРВВЗ постъпиха искания от местните и областни администрации за предоставяне на безвъзмездна помощ. В отговор беше извършен анализ на исканията и окомплектоване на нужната документация за освобождаване с възстановяване на държавни резерви с цел предоставяне за преодоляване на последиците от възникнали бедствия и кризи. Същите бяха внесени за разглеждане и съгласуване в Министерския съвет. Агенцията организира за собствена сметка товаро-разтоварването и транспортирането на 714 240 литра бутилирана вода за питейни нужди, както следва:

- 37 044 л. за Община Горна Оряховица в изпълнение на Решение № 135/12.03.2025 г. на Министерския съвет;

- 39 888 л. за Община Свищов в изпълнение на Решение № 438/02.07.2025г. на Министерския съвет;

- 33 120 л. за Община Велико Търново в изпълнение на Решение № 492/23.07.2025г. на Министерския съвет;

- 26 676 л. за Община Стражица в изпълнение на Решение № 606/03.09.2025г. на Министерския съвет;

- 262 944 л. за Област Плевен в изпълнение на Решение № 606/03.09.2025г. на Министерския съвет;

- 13 176 л. за Община Брезник в изпълнение на Решение № 653/17.09.2025г. на Министерския съвет;

- 79 776 л. за Община Свищов в изпълнение на Решение № 663/25.09.2025г. на Министерския съвет;

- 42 336 л. за Област Плевен в изпълнение на Решение № 663/25.09.2025г. на Министерския съвет;

- 60 480 л. за Област Бургас в изпълнение на Решение № 700/10.10.2025г. на Министерския съвет;

- 17 640 л. за Община Полски Тръмбеш в изпълнение на Решение № 724/29.10.2025г. на Министерския съвет;

- 55 044 л. за Община Полски Тръмбеш в изпълнение на Решение № 797/14.11.2025г. на Министерския съвет;

- 21 924 л. за Община Горна Оряховица в изпълнение на Решение № 798/17.11.2025г. на Министерския съвет.

Във връзка с отбелязването на 20-тата годишнина от членството на Република България в НАТО, през 2025 г. агенцията взе участие в учение за „Ликвидиране на последиците при бедствия“, като институцията пряко ангажирана с тази дейност. В рамките на тясното си сътрудничество и координирани действия с Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ за целите на учението, въз основа на Решение на Министерския съвет № 544/13.08.2025 г., ДА ДРВВЗ предостави 24 192 л. бутилирана питейна вода, водена на отчет като ДР, освободена с цел обновяване.

Наред с оперативните задачи, бяха предприети действия за повишаване на ефективността и прозрачността на работа, както и за разширяване на обществената информираност за дейността на агенцията. Последователните действия в тази посока развиха ползотворно сътрудничество с Националното сдружение на общините в Република България. Вследствие на положените усилия и от двете страни, въз основа на Решение на Министерския съвет № 809/19.11.2025 г. са освободени с възстановяване ДР

от медицински изделия, предадени безвъзмездно за нуждите на 56 общини, в т.ч.: Долна Митрополия, Летница, Чупрене, Левски, Кнежа, Бяла Слатина, Тетевен, Криводол, Брегово, Плевен, Кула, Вършец, Враца, Вълчедръм, Панагюрище, Ново село, Брезово, Ветрино, Велинград, Своге, Мадан, Белово, Чипровци, Дупница, Горна Оряховица, Роман, Гулянци, Лъки, Кюстендил, Земен, Пирдоп, Разград, Ракитово, Ямбол, Брезник, Медковец, Ловеч, Силистра, Правец, Трявна, Кърджали, Берковица, Пазарджик, Добрич, Пордим, Ивайловград, Добричка, Долни Дъбник, Перник, Девня, Ябланица, Георги Дамяново, Гълъбово, Априлци, Монтана и Търговище.

Предоставените медицински изделия, в т.ч.: калцуни – 221 700 чифта, различни видове маски – 824 640 бр., защитни облекла – 11 700 бр., два вида изделия за защита на очи – 17 863 бр., осигуриха сигурност и защита, както на служителите така и на ползвателите на общински болници, медицински центрове, детски градини и други. Голяма част от материалите бяха предадени с цел задоволяване на ежедневните потребности в социални домове за хора в неравностойно положение, делегирана от държавата дейност.

През отчетния период ДА ДРВВЗ изготви и внесе проект за изменение на Наредба за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДРВВЗ) в частта, касаеща медицинските резерви, а именно чл. 16, ал. 5.

Мотивите за предложеното се изразяват в:

1. Изрично включване на „медицински изделия“ в предметния обхват на запасите и резервите с цел хармонизация със Закона за медицинските изделия и европейските еквиваленти MDR/IVDR, както и правна яснота при планиране, обновяване и освобождаване, и адресиране на реалния риск от недостиг на изделия, признат от ЕС с Регламент (ЕС) 2023/607.

2. Корекция на прага за обновяване на лекарствените продукти и медицински изделия, като отпадне минимума от 70 на сто остатъчен срок - Чл. 16, ал. 5: „...лекарствени и ветеринарномедицински продукти подлежат на обновяване при минимум 70 на сто остатъчен срок на годност...“ – т.е. обръщане значително преди средата на срока на годност. Това увеличава разходите за съхранението и оборота на запасите и резервите. Предложените изменения и допълнения в НУРОДРВВЗ са приети с Постановление № 368/30.12.2025 г. на Министерския съвет.

През 2025 г. агенцията взе активно участие на експертно ниво в организираните от Министерството на отбраната работни срещи за анализ и дискусия върху възможностите за актуализация на номенклатурните списъци с военновременни запаси.

С цел придобиване на информация за опит и споделени добри практики от държавите членки на ЕС, във връзка с натрупването, съхранението и освобождаването на медицинските резерви в условията на кризи от различен характер, както и при планирането на събития с висок терористичен риск, в периода 25 - 26 февруари 2025 г. експерт от специализираната администрация на ДА ДРВВЗ взе участие в обучение проведено в гр. Брюксел, Кралство Белгия. Организираното от Европейския орган за готовност и реакция при извънредни здравни ситуации (DG HERA) и логистичния му партньор Sesoforma събитие на тема „Изграждане на капацитет и обучение за внедряване на медицински мерки за противодействие в контекста на управлението на запаси“, способства за повишаване на ефективността в процесите на планиране и работа с резервите от лекарствени продукти, медицински изделия и болнично-домакинско имущество.

През м. декември 2025 г. в гр. Брюксел, Кралство Белгия, се проведе първото заседание на експертна група към ЕК, „Мрежа на ЕС за натрупване на запаси“, като Република България беше представена от служители на ДА ДРВВЗ. Стратегията на ЕС за натрупване на запаси цели да осигури навсякъде в Европа, държавите-членки да

разполагат с достатъчно от жизненоважните стоки като: храна, вода, нефт, газ, лекарства, за да може обществото да продължи да функционира нормално.

Освен с пряко възложените функции и задачи, служители на агенцията ангажирано участват в междуведомствени работни групи към МО, МВР, МЗ, както и в Централната инвентаризационна комисия при Централно управление на агенцията, в дейността на постоянно действащи комисии по цени и по ЗДОИ, в ежегодната проверка на регистратурата за класифицирана информация, в комисии и работни групи за провеждане на открити процедури по възлагане на обществени поръчки за натрупване, съхранение и обновяване на ДР и ВВЗ, други.

С оглед повишаване на компетентността и практическите умения, през 2025 година, експерти от агенцията преминаха различни обучения, организирани от Института по публична администрация.

В хода на реализация на нормативно определените ѝ функции и по ЗДРВВЗ и по ЗЗНН, ДА ДРВВЗ се сблъсква със значителни проблеми, каквито са:

1. Драстично намаленият ѝ бюджет както за натрупване на материални резерви и запаси по двата закона, така и за обезпечаване на тяхното дългосрочно безопасно съхраняване и поддържане в готовност за ползване;

2. Поради спецификата на някои водени на отчет номенклатури по ЗДРВВЗ, и липсата на специализирани съоръжения за съхраняването им, е необходимо провеждането на процедури за избор на външни съхранители; в хода на провеждането им не рядко, кандидатите не отговарят на предварително обявените условия или не желаят да разкриват регистратури за класифицирана информация. Тези обстоятелства водят до прекратяване на процедурите и се явяват пречка за натрупване на стоки и материали от определени номенклатури;

3. Липсата на дружества с възложени военновременни задачи, е обстоятелство, което налага търсене на други нормативно установени възможности за организиране съхранението на стоките и материалите;

4. Дружествата, които въпреки че имат възложени военновременни задачи, от друга страна, са в невъзможност да съхраняват и/или да обновяват материалите поради промяна в технологията на производство, промяна в собствеността им или други обективни причини;

5. Силно свитото производство и потребление в страната, предимно на индустриални стоки, създава пречки както за реализация на освободените без възстановяване материали на пазарни цени, така и за избор на външни съхранители и за обновяване на тези материали, съхранявани в бази на агенцията.

Въпреки обективните трудности, с които е необходимо да се справя и да преодолява, специализираната администрация на агенцията, полага усилия за изпълнение на функциите и задачите на агенцията в цялост. Предвид драстично намаления бюджет на агенцията, акцент е поставен върху възможностите за повишаване обезпечеността на стратегически материали като зърно, вода, хранителни продукти, лекарства и горива, в качеството им на стоки, продукти и материали от първостепенна необходимост в критични за страната ситуации. Този подход дава възможност за адекватна реакция на правителството в условия на кризи от различен характер. Усилията за обезпечаване на публичните запаси по ЗЗНН от своя страна, гарантира: адекватна реакция на правителството в контекста на националната сигурност за снижаване на негативни последици в случай на намаляване и/или прекъсване на доставките на нефт и нефтопродукти в страната, преодоляване или намаляване на възможно отрицателно въздействие върху държавния бюджет в случай на решение на ЕК за налагане на глоби и санкции върху страната, икономически и енергиен стабилитет в рамките на компетенциите на агенцията.

Всички процедури за покупки и продажби са проведени при спазване на разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП); Закона за стоковите борси и

тържищата (ЗСБТ); Закона за държавните резерви и военновременните запаси; Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН); Закон за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ); Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗДАНС); Регламент на Съвета (ЕС) № 833/2014 от 31 юли 2014г. относно ограничителни мерки с оглед на действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна, Закона за контрол по прилагане на ограничителните мерки с оглед действията на Русия, дестабилизиращи положението в Украйна (ЗКПОМОДРДПУ); Решение № 752 от 7 октомври 2022г., Решение № 754 от 10 октомври 2022г. и МС 493/24.07.2025г. на Министерския съвет; Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), Закона за електронното управление (ЗЕУ), Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ), подзаконовите актове по прилагането им и утвърдените Вътрешни устройствени актове на Агенцията.

Цялостният възлагателен процес в ДА ДРВВЗ се извършва изцяло електронно, чрез подържаната от АОП Централизирана автоматизирана система за електронно възлагане на обществени поръчки (ЦАИС ЕОП). В резултат цялата кореспонденцията с кандидатите и участниците се осъществява единствено по електронен път през системата.

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2025г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2025г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и donatрупване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на Агенцията. Доставени са гориво за дизелови двигатели, минерално моторно масло, медицински изделия, консервирани храни, орзова арпа и др.

### **Във връзка със Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН):**

През отчетния период е обработвана, отразявана и анализирана текущо постъпващата информация от получателите на облагаем нефт на територията на страната, тази от Агенция Митници, Национална агенция за приходите и лицето, осъществяващо пристанищна дейност. Въз основа на това е изготвена и представена на директора на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (FUND'92/Фонда) и на генералния секретар на Международната морска организация (ИМО) в сроковете и по начин, определени при условията и по реда на Конвенция FUND'92, информация относно лицата, задължени да правят вноски в Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт, съдържаща данните по чл. 15, ал. 2 от Конвенция FUND'92.

Проследено е изпълнението на задълженията по ЗЗМФОЩПЗН, от страна на получателите на облагаем нефт, доставен по море на територията на Република България в количество, надхвърлящо 150 000 тона. Лицето, получило през 2024г. облагаем нефт в количество, надхвърлящо 150 000 тона, е изпълнило задължението си за представяне на годишен доклад в нормативно регламентираните срокове по ЗЗМФОЩПЗН. Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси е съгласувала доклада и в срок го е предала чрез Министерството на външните работи на директора на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт и на генералния секретар на Международната морска организация. Дължимите към 1 март 2025г. вноски към General Fund и Major Claims Funds са заплатени в пълен размер от получателите на облагаем нефт, доставен по море на територията на Република България в количество, надхвърлящо 150 000 тона и свързаните с тях лица.

През отчетния период продължи активното участие от страна на агенцията в сесиите на Управителните тела на Фондовете. С оглед подготовка за планираните две сесии на форума, са изготвени анотации на публикуваните документи за сесиите,

проведени в периодите: 29 април – 1 май 2025 г. и 4 – 7 ноември 2025 г., както и позициите на Република България по въпросите, изискващи вземане на решение, като са представени по съответния ред на МВнР. Участието на проведените сесии бе осъществено по електронен път, като за резултатите от тях са изготвени доклади.

Своевременно е информирана и Комисията по безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване на кораби за относимите към дейността ѝ предложения и решения, разглеждани на заседанията на управителните тела на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт, както и по „Стратегията за безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване от кораби”, приета с РМС № 420/26.06.2020 г., изм. с РМС №576/08.08.2024г.

През 2025г. всички задължения, произтичащи от ЗЗМФОЩПЗН за агенцията и по Конвенция FUND'92 за България са изпълнени.

**Във връзка със Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход (ЗАРИДСНПНП):**

През отчетния период ДА ДРВВЗ стриктно изпълняваше нейните функции, регламентирани в ЗАРИДСНПНП и Инструкцията за определяне на реда и начина за осъществяване на взаимодействието по този закон, между органите на Министерството на икономиката, Министерството на вътрешните работи, Националната агенция за приходите, Агенция Митници, Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси, Държавната агенция за метрологичен и технически надзор и Българския институт по метрология. В резултат от създадената в агенцията организация по изпълнение на възложените ѝ с този закон контролни функции, служители на ТД ДР са извършили общо 52 броя проверки по ЗАРИДСНПНП, при които няма установени нарушения. Изискуемата информация по закона е предоставяна, съгласно изискванията, в установените срокове и формат.

Представители на агенцията са включени в състава на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход при министъра на икономиката, и в дейността му през отчетния период е взето активно участие.

Представители на агенцията са включени и в състава на междуведомствена работна група, чиито задачи са преглед на действащите разпоредби на Закона за административното регулиране на икономическите дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход и подготовка на проект на Закон за изменение и допълнение на същия закон.

През отчетния период всички задължения, произтичащи от ЗАРИДСНПНП и попадащи в компетенциите на ДА ДРВВЗ са изпълнени.

#### **IV. КАПИТАЛОВА ПРОГРАМА НА ДА ДРВВЗ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ НА АГЕНЦИЯТА**

Дейността на агенцията в изпълнение на бюджетната и инвестиционната програма се осъществява приоритетно от дирекция "Финансово-стопански дейности и управление на собствеността". През 2025г. са осъществени строително монтажни работи в петролните бази Сливен, Антон и зърнобаза Генерал Тошево, предоставени за управления на ДАДРВВЗ.

Извършен е ремонт на фундаментни фуги на резервоари № 401 и № 402, антикорозионна защита по дъно и покрив на резервоар № 402. Ремонтът е приет с приемателно-предавателен протокол от 13.02.2025г.

Извършен е ремонт на резервоар № 403, състоящ се от песъкоструене на дъно и покрив на резервоара, песъкоструене на отвеждащи и довеждащи тръби, грундиране и боядисване на дъно и стени до 1,00 м. на резервоара, запълване на фуги при асфалтова настилка на фундамент с течен битум. Ремонтът на резервоара е приет с приемателно-предавателен протокол от 18.09.2025 г.

Съгласно изготвен инвестиционен проект във фаза „Техническа“ за монтаж на допълнителна магистрална помпа и преконфигуриране на възела при продуктопровод към „Лукойл България“ в ПБ Сливен, е сключен договор за „Доставка и монтаж на помпа и изграждане на тръбопроводен възел“. Проектът е внесен за издаване на разрешение за строеж в Министерство на отбраната.

Приключват ремонтните дейности в ПБ Антон. Предстои подписване на констативен акт за установяване на годността за приемане на строежа, както и 72-часови проби и функционални изпитвания при експлоатационни условия на пожароизвестителна система, пожарогасителна система, нивомерна система и товаро-разтоварни дейности в базата. В базата е изградена локална система за оповестяване (ЛСО), с цел осигуряване на своевременно и адекватно реагиране при настъпила авария. Извършени са функционални изпитвания за интеграцията на ЛСО към Националната система за ранно предупреждение и оповестяване. Изпълнените дейности са приети на 12.12.2025 г.

През отчетния период в зоната на строителната площадка на зърно база Генерал Тошево са разрушени съоръжения към силозната група – авто и ж.п. товарище и разтоварище, командни помещения, хоризонтални и вертикални транспортни съоръжения и др.; КПП; работилница; пространствено хале, изпълнено като сглобяема стоманобетонна конструкция; склад за материали, сглобяема стоманена конструкция; железен път – три колове.

Изпълнени са фундаментите на ж.п. товарище и разтоварище и авто-товарище и разтоварище. Извършен е ремонт на Румънски и български силос. На груп строеж са изградени ново КПП с автокантар и нова сграда „Работилница“.

През 2025г. са сключени няколко договора за ремонт на покриви в складови бази (СБ) Българово, Долна Махала, Белозем, Голямо Дряново, Първомай, Силистра, Търговище, Дончево, Генерал Тошево, Ясен, Славяново, Ресен, Образцов Чифлик, Иваново, Дебелец и Ботевград.

На 23.12.2025 г. е сключен договор за „Аварийно изграждане на ограда в ЗБ Козаревец“. Предстои изготвяне на инвестиционен проект на фаза „Работен проект“, съгласуване на проекта и изпълнение на строително-монтажните работи (СМР).

Поддръжките на базите се осъществява по силата на сключени абонаментни договори за извършване на услуги по почистване и обследване на резервоари; калибриране на резервоари и тръбопроводи в петролни бази; мониторинг и ремонт на пожароизвестителни системи, пожарогасителни системи, техническо обслужване на вътрешни пожарни кранове и сервизно обслужване на противопожарни уреди в бази към териториалните дитекции и ЦУ на ДА ДРВВЗ. Абонаментна поддръжка и ремонт се извършва и към монента на системите за товаро-разтоварни дейности, както и на системите за термоконтрол в зърнобазите.

През 2025г. са проведени процедури за избор на строител, строителен надзор и инвеститорски контрол за сключване на Рамкови споразумения по четири обособени позиции в зависимост от предмета и характера на дейностите, свързани с необходимостта от чести и периодични възникващи еднотипни дейности, както и оперативност при внезапни нужди, като „Ремонт, реконструкция и/или изграждане на сгради/съоръжения, находящи се в складови бази, предоставени за управление на ДА ДРВВЗ“; „Ремонт/изграждане на резервоари в петролни бази на ДА ДРВВЗ“; „Ремонт на ж.п. колове, обслужващи обекти на ДА ДРВВЗ“; „Ремонт/изпълнение на настилки в обекти на ДА ДРВВЗ“.

## Финансово управление на агенцията

Утвърденият бюджет на агенцията за 2025 г. е в размер на 101 555,9 хил.лв., от които за персонал – 16 240,7 хил.лв., за издръжка – 12 603,1 хил.лв., капиталови разходи – 41 437.0 хил.лв. и прираст на държавния резерв – 31 275,1 хил.лв. Агенцията няма неизплатени текущи задължения към доставчици и успя да обнови задължителни запаси от гориво и държавни резерви. Във връзка с недостатъчното финансиране за прираст на държавни резерви, агенцията съществено се затруднява по изпълнение на нормативната обезпеченост на държавни резерви, военновременни запаси и запаси от нефт и нефтопродукти.

## V. ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Вътрешният контрол в ДА ДРВВЗ се осъществява чрез Инспекторат и Звено вътрешен одит.

Инспекторатът на ДА ДРВВЗ е административно звено на пряко подчинение на председателя за осъществяване на административен контрол върху дейността на агенцията и е създаден на основание чл. 46, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 9, ал. 1 от Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ.

Оперативната дейност на Инспектората през 2025 г. се осъществяваше въз основа на Годишния план за контролната дейност на Инспектората за периода 01.01.2025 г. – 31.12.2025 г., въз основа на утвърден Стратегически план за контролната дейност на Инспектората към Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ за периода 2025 - 2028 г. В Годишния план са определени: видът и обхватът на проверките, които ще бъдат извършвани през 2025 година; графикът за изпълнение на планираните проверки, както и конкретните обекти; планираният брой работни дни за всяка конкретна проверка, разпределени в зависимост от числеността на Инспектората и броя на инспекторите в съответната проверка. Определен е и ефективният фонд работно време (ЕФРВ) за Инспектората. Стратегическият план е утвърден на 09.12.2024 г., а годишният - на 12.12.2024 г., от председателя на ДА ДРВВЗ. Контролната дейност на Инспектората през отчетния период беше насочена към постигане на следните цели: 1) подобряване състоянието на контрола, извършван от специализираната администрация на ДА ДРВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ) и по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН); 2) независима и обективна оценка на ефективността на дейността на заложените за проверка в годишния план структури от администрацията на ДА ДРВВЗ; 3) подобряване дейността на администрацията на ДА ДРВВЗ по недопускане и ограничаване на корупционни прояви; 4) предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията на ДА ДРВВЗ; 5) предоставяне на всеобхватна, обективна и точна оценка и даване на препоръки при извършване на проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията на ДА ДРВВЗ; 6) повишаване на професионалната квалификация, включително и поддържане на оптимален брой на инспекторите за извършване на контролна дейност.

През отчетния период Инспекторатът подпомагаше изпълнението на контролните функции на председателя върху дейността на агенцията и при провеждане на държавната политика при управлението на ДР, ВВЗ и ЗИС.

В процеса на осъществяване на контролната дейност Инспекторатът прилагаше различни методи: проверки на място, по документи, анкети и представяне на обяснения за дейността на служителите и административните звена от Централно управление (ЦУ)

на агенцията и Териториалните дирекции „Държавен резерв“ (ГД ДР) към Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ).

За постигане за поставените цели през 2025 г. Инспекторатът извърши общо 6 бр. проверки, от които 5 бр. планови и 1 бр. извънпланова. От извършените планови проверки, всички са тематични, като 3 бр. са за спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията и 2 бр. – по ЗПК. В общия брой на извършените през отчетния период проверки са включени приключилите планови и извънпланови проверки през 2025 г., както и проверката по ЗПК, отнасяща се за месец декември 2025 г., но извършена в началото на месец януари 2026 г.

През 2025 г. комисия в състав от двама държавни инспектори в Главния инспекторат към министър-председателя извърши планова проверка за оценка на дейността на Инспектората по чл. 46 от Закона за администрацията към председателя на „Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ за периода 1 януари 2022 г. - 31 декември 2024 г. Министър-председателят е одобрил представения доклад в обем 38 страници, в който комисията е направила 28 общи извода и е дала 13 общи препоръки за отстраняване на констатираните пропуски. Министър-председателят на Република България е одобрил предложената оценка за дейността на Инспектората към председателя на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ през проверения период, която комисията е определила като „добра“ – най-високата възможна оценка, давана за дейността на инспекторат (оценките са: „добра“, „задоволителна“ и „незадоволителна“).

Повишаването на квалификацията на инспекторите се осигурява чрез участието им в различни форми на обучителни курсове и семинари. През отчетния период един служител е участвал в обучителен курс по темата: „Стратегии и политики за противодействие на рисковете в държавната администрация“.

Звеното за вътрешен одит (ЗВО) на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) е административно звено на пряко подчинение на председателя на агенцията.

Минималната численост на ЗВО е определена в разпоредбата на чл. 14 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), като броя на вътрешните одитори зависи от размера на бюджета на агенцията. През 2025 г., съгласно чл. 14, ал. 1, т. 4 от ЗВОПС минималната численост на ЗВО следва да е не по-малко от 10 вътрешни одитори, включително ръководителя на вътрешния одит.

С Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ за ЗВО са определени 5 (пет) щатни бройки.

Към 31.12.2025 г. в Звеното за вътрешен одит на агенцията са заети 4 (четири) щатни бройки от длъжностното разписание.

Административният капацитет на ЗВО се укрепва и развива непрекъснато. През 2025 г. вътрешните одитори са участвали в самообучения и обучения, организирани от Школата по публични финанси (ШПФ) към министерството на финансите. Вътрешните одитори от ЗВО са участвали в 2 (два) семинара, проведени електронно с лектор и 1 семинар проведен чрез Е-модули за самообучение на теми „Глобални стандарти за вътрешен одит – новите моменти“; „Одит на елементите на вътрешния контрол в организациите от публичния сектор“ и Подготвителен курс за изпита за придобиване на сертификат „Вътрешен одитор в публичния сектор.“

В съответствие с Годишния план за дейността през 2025 г. на Звеното за вътрешен одит в ДА ДРВВЗ са изпълнени общо 7 (седем) одитни ангажимента за увереност. През отчетения период е извършен 1 (един) неофициален одитен ангажимент за консултиране.

Изпълнените одитни ангажименти за увереност са „Одит на дейността на отдел „Медицински резерв“ в ГД ДРВВЗЗ; Проверка на изпълнението на дейностите по ЗДРВВЗ в ТД гр. София; Одит за проследяване на препоръки по одитни ангажименти, извършени

от Звеното за вътрешен одит при ДА ДРВВЗ; Проверка на процеса по съхранение и опазване на държавния резерв от зърно и реда и начина за осъществяване на предварителен контрол за законосъобразност в Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. Варна“; Проверка на изпълнението на дейностите по ЗЗНН в Териториална дирекция „Държавен резерв“ гр. Велико Търново; Проверка на процеса на провеждане на обществените поръчки в Дирекция „Обществени поръчки, продажби и информационно осигуряване“ и Инвестиционни проекти/обекти с национално финансиране в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

Резултатите от изпълнените одитните ангажименти за увереност и консултиране от ЗВО са документирани в одитни доклади, които са представени на Председателя на Агенцията.

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

През отчетния период администрацията на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ в рамките на своята компетентност, успешно осъществяваше функциите си и възложените ѝ от правителството задачи, работеше в ползотворно сътрудничество с министерствата, с другите органи на централната власт и местното самоуправление.

*С уважение:*

**АСЕН АСЕНОВ:**

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ  
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“**

Заличено по ЗЗЛД

