



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ  
1000 София, ул. Лега 4  
e-mail: [pk@aop.bg](mailto:pk@aop.bg) , [aop@aop.bg](mailto:aop@aop.bg)  
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

### РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение  
 Решение за публикуване  
 осъществяване предварителен контрол

Номер и дата на становището 1-ви етап: \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг

Решение номер: 4653 От дата: 04/10/2016 дд/мм/гггг

### ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

#### Деловодна информация

Партида на възложителя: 00055

Поделение: \_\_\_\_\_

Изходящ номер: 4653 от дата 04/10/2016

Коментар на възложителя:

### РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен  
 Секторен

#### I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Държавна агенция Държавен резерв и военновременни запаси	Национален регистрационен номер: 831913661
---	---

Пощенски адрес:  
ул. Московска № 3

Град: София	код NUTS: BG411	Пощенски код: 1000	Държава: BG
----------------	--------------------	-----------------------	----------------

Лице за контакт: Радослав Божков	Телефон: 02 9210259
-------------------------------------	------------------------

Електронна поща: <a href="mailto:rezerv@statereserve.bg">rezerv@statereserve.bg</a>	Факс: 02 9877977
--	---------------------

Интернет адрес/и  
Основен адрес (URL):  
<http://www.statereserve.bg>  
Адрес на профила на купувача (URL):  
<http://www.statereserve.bg/bg/profil-na-kupuvacha/obshhestveni-porchki/zastraxovane-na-goriva,-predstavlyavashhi-zapasi-za-izvnedni-situaczii,-sobstvenost-na-da/>

#### I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- |   |   |
|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения | <input type="checkbox"/> Публичноправна организация                                 |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба  | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация |
| <input type="checkbox"/> Регионален или местен орган  | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____  |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба   |   |

#### I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- |  |  |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Обществени услуги         | <input type="checkbox"/> Настаняване/жилищно строителство и места за отдих и култура |
| <input type="checkbox"/> Отбрана                   | <input type="checkbox"/> Социална закрила  |
| <input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност | <input type="checkbox"/> Отдих, култура и вероизповедание                            |

<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input checked="" type="checkbox"/> Друга дейност: ЗДРВВЗ и ЗЗНН
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	
<b>I.4) Основна дейност</b> (попълва се от секторен възложител)	
<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

**РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ**

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да  Не

**II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input checked="" type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне
(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

**РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

(попълва се от публичен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input checked="" type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
4
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП
(попълва се от секторен възложител)
<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<b>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</b> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

## РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

<b>IV.1) Наименование</b> „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“
<b>IV.2) Обект на поръчката</b> <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги
<b>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)</b> Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“ Забележка: Прогнозната стойност на обществената поръчка е 627 000 лв. (шестстотин двадесет и седем хиляди лева) без ДДС, с включен данък върху застрахователната премия – 2 % (ДЗП), като точната стойност се формира в продължение на срока на изпълнение на договора, съобразно нуждите на възложителя.
<b>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда</b> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</b> техническата спецификация _____ (брой) критериите за подбор _____ (брой) показателите за оценка на офертите _____ (брой) изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия) _____ (брой)
<b>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз</b> Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми Идентификация на проекта: _____ _____ _____
<b>IV.6) Разделяне на обособени позиции</b> Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/> Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): Предметът на обществената поръчка е неделим, от което произтича невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции.
<b>IV.7) Прогнозна стойност на поръчката</b> Стойност, без да се включва ДДС: 627000 Валута: BGN
<b>IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:</b> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:</b>

Стойност, без да се включва ДДС:	Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:		

## РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

### V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)

(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)

Хронология и фактическо положение: Понастоящем възложителят е в хипотеза на обявена с Решение № 1645 от 24.03.2016г. и неприключила „открита процедура“ за възлагане на обществена поръчка, съгласно чл. 16, ал. 8 от ЗОП (отм.), с предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“. Процедурата е спряна поради образувано от Комисията за защита на конкуренция (КЗК) производство по преписка № КЗК – 498/05.08.2016г. във връзка с постъпила жалба с вх. ВХР – 1445/25.07.2016г. от страна на ЗАД „ОЗК – Застраховане“ АД срещу Решение № 1645-1/14.07.2016г., на Възложителя, за определяне на изпълнител на обществената поръчка, като до настоящия момент КЗК не се е произнесла по жалбата.

Необходимостта от откриването на тази процедура е обусловена от следното обстоятелство: Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ), след проведена „открита процедура“ за възлагане на обществена поръчка, е сключила Рамково споразумение № ДД – 20/14.03.2014г. със ЗАД „ВИКТОРИЯ“ с предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“ и срок на действие до 14.03.2018г. В срока на действие на Рамковото споразумение ДА ДРВВЗ е уведомена с писмо с вх. № 6303/29.12.2015г., за преобразуването на изпълнителя ЗАД „ВИКТОРИЯ“ АД в „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, в резултат на което всички активи и пасиви на ЗАД „ВИКТОРИЯ“ АД преминават към „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД, в качеството му на универсален правопреемник. Съгласно разпоредбата на чл. 43, ал. 7 от ЗОП-отм., при преобразуване на изпълнителя в съответствие със законодателството на държавата, в която е установен, възложителят сключва договор за продължаване на договора за обществена поръчка с правопреемника. Договор за продължаване на договора за обществена поръчка се сключва само с правопреемник, за когото не са налице обстоятелствата по чл. 47, ал. 1 и 5 от ЗОП-отм., посочените от възложителя обстоятелства по чл. 47, ал. 2 от ЗОП-отм., както и изискванията относно критериите за подбор. След изискването на документи и извършена проверка е установено, че „ДЖЕНЕРАЛИ ЗАСТРАХОВАНЕ“ АД не отговаря на критериите за подбор, заложиени в документацията на обществената поръчка. Съобразно това и на основание чл. 43, ал. 8 във вр. с ал. 7, изр. 2 от ЗОП-отм., Рамковото споразумение е прекратено по право, считано от 01.02.2016г. Прекратяването на Рамковото споразумение води до невъзможността да се сключват нови застрахователни договори (полици), тъй като споразумението се прекратява по право и занаяпред, като обаче остават сключените полици, чието действие продължава и след прекратяването. След това горивата остават без застраховка, поради което ДА ДРВВЗ предприема действия за откриване на процедура (открита с Решение № 1645 от 24.03.2016г.) за избор на нов изпълнител за застраховка на горивата, която съгласно гореизложеното към настоящия момент се обжалва пред КЗК. Съгласно Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), Запасите за

извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти имат за цел да осигурят снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси.". Те се създават и поддържат от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" и са частна държавна собственост, финансират се от държавния бюджет и се включват в общото количество от запаси по закона, като задължителното застраховане на запасите се осъществява от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" при условията и по реда на ЗОП.

**V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)**

ЗАД "БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП"

**V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):**

открита с решение № \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг  
публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № \_\_\_\_\_  
- \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ (nnnnn-yyyy-xxxx)

**V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)**

Стойност, без да се включва ДДС: \_\_\_\_\_ Валута: \_\_\_\_\_ BGN

## РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура  
 поканата за участие  
 документацията

## РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

**VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

Продължава от раздел V.1): Мотиви за избора на процедура: В чл. 30, ал. 2 от ЗЗНН е записано „Запасите по този закон задължително се застраховат най-малко срещу рисковете по раздел II, буква А, т. 8 и 9 от приложение № 1 към Кодекса за застраховането... краят на покритието не може да е по-рано от крайната дата за съхраняване на запасите по издадени складови записи за задължените лица или съгласно сроковете за съхраняване на агенцията“.

По силата на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП възложителят взема решение за възлагане на обществени поръчки чрез процедура на „договаряне без предварително обявление“ само когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради изключителни обстоятелства и не е възможно да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне. По смисъла на § 2, т. 17 от Допълнителните разпоредби („ДР“) на ЗОП „изключителни обстоятелства“ са тези които могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя и могат да доведат до последващо възникване на опасност за националната сигурност на страната.

Считаме, че съгласно гореизложеното и поради дългото чакане довело ни до неизбежност, както и предвид това, че запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти гарантират националната сигурност и икономическата стабилност на Република България и Европейския съюз (ЕС), като при кризи същите могат да бъдат ползвани от всяка страна членка на ЕС (в тази връзка РЕШЕНИЕ № 594 на МС от 4.10.2013 г. за утвърждаване на План за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти), това правно основание е налице. В тази връзка възложителят може да вземе решение за възлагане на обществена поръчка чрез процедура на „договаряне без предварително обявление“ за периода

до сключване на договор за възлагане на дейностите предмет на откритата процедура (открита с Решение № 1645 от 24.03.2016г.) и вследствие на влязло в сила решение за избор на изпълнител, още повече обстоятелството, че производството по обжалване на откритата процедура може да се проточи неопределено време – месеци (имайки се предвид, че решението на КЗК може да бъде обжалвано и пред ВАС), през което време държавна собственост за стотици милиони левове остава незастрахована, което е както в разрез с разпоредбите на ЗЗНН, така и с обществения интерес.

С оглед гореизложената фактическа обстановка и в съответствие с чл. 64, ал. 3 от ППЗОП, Възложителят изпраща покана за участие в процедура на „договаряне без предварително обявление“ на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, до ЗАД „БУЛСТРАД ВИЕНА ИНШУРЪНС ГРУП“.

Основанието, с което ДА ДРВВЗ кани горецитираното застрахователно дружество е обусловено от факта, че същото е доказало съответствието си с всички условия и изисквания на Възложителя, не само като участник, но и като определено за изпълнител в откритата процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Застраховане на горива, представляващи запаси за извънредни ситуации, собственост на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ съгласно чл. 30 от „Закон за запасите от нефт и нефтопродукти“.

#### **VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване**

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град

София

Пощенски код

1000

Държава

Република

България

Телефон

02 9884070

Адрес за електронна поща

crcadmin@crc.bg

Факс

02 9807315

Интернет адрес (URL):

<http://www.crc.bg>

#### **VII.3) Подаване на жалби**

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

Съгласно чл. 197 от ЗОП

#### **VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение**

04/10/2016 дд/мм/гггг

### **РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ**

#### **VIII.1) Трите имена: (Подпис)**

Станимир Димитров Пеев

#### **VIII.2) Длъжност:**

Председател на ДА ДРВВЗ